

Transparence budgétaire

Portail du budget ouvert de la Tunisie

MIZANIATOUNA */* BOOST

EL Assad EL Khalil

Directeur Général au Comité Général d'Administration du Budget de l'Etat
Ministère des finances

Le 07 février 2022

- **Transparence budgétaire en Tunisie**
- **Portail du budget ouvert / Mizaniatouna**
 - ✓ **Contexte et Objectifs du Portail**
 - ✓ **Initiative BOOST**
 - ✓ **BOOST en Tunisie**
 - ✓ **Description de la plateforme Mizaniatouna**
 - ✓ **Structures de données**
 - ✓ **Fonctionnalités et onglets**
 - ✓ **limites**

Depuis 2012, la Tunisie a réalisé des progrès notables en matière de transparence budgétaire, progrès qui se sont concrétisés à travers :

- La mise en place de la gestion du budget par objectifs (vers une nouvelle architecture budgétaire et un budget **plus lisible** présenté par politiques publiques)
- L'augmentant d'une façon significative la quantité d'information accessible sur le site web du ministère des finances
- La préparation et publication du budget citoyen en partenariat avec la société civile à partir de 2014.
- L'adhésion de la Tunisie au Partenariat pour un Gouvernement Transparent (OGP) en Janvier 2014 tout en plaçant la **communication des informations budgétaires en tête des initiatives dans le cadre de son plan d'actions OGP**
- La mise en place le Portail du budget ouvert / Mizaniatouna permettant un accès libre et gratuit aux données budgétaires aux citoyens, OSCs, universitaires et chercheurs (le grand public).

Contexte et objectifs du portail

En réponse au défi de:



Rendre l'information budgétaire **accessible** dans un format **exploitable** offrant des possibilités **d'analyses** budgétaires poussées et consistantes, et même à une **réutilisation** de l'information budgétaire

- le MdF, en collaboration avec la Banque Mondiale et avec le soutien de la société civile ont mis au point le Portail du Budget Ouvert **Mizaniatouna**

Amélioration de la transparence

Amélioration des services publics

Amélioration de l'efficacité du gouvernement

Développement de l'engagement Citoyen

Initiative BOOST

- Initiative lancé par la Banque Mondiale en 2010 qui vise à faciliter l'accès aux données budgétaires et favoriser leur utilisation pour améliorer la prise de décisions et la reddition de comptes.
- La Méthodologie BOOST consiste à organiser les données budgétaires extraites des systèmes d'information du gouvernement dans **un format convivial et simple**, tout en étant conforme aux dimensions du système de classification budgétaire du pays.
- le développement de la plateforme (BOOST) de données budgétaires permet de publier et mettre à jour systématiquement les résultats d'exécution du budget sur lesquelles tout citoyen ou intéressé pourrait éditer, imprimer, et/ou interroger les données disponibles selon la périodicité souhaitée (mensuelle, trimestrielle, semestrielle ou annuelle).
- BOOST est déployé dans plusieurs pays du monde (+ 90 pays).

BOOST en Tunisie

- La Tunisie est le premier pays de la région Moyen-Orient et Afrique du nord à accepter de publier au grand public ses données budgétaires à l'aide de la plateforme BOOST .
- Le suivi de l'exécution du budget se fait sur la base de la norme spéciale de diffusion des données (NSDD) à laquelle la Tunisie a adhéré depuis 2011.
- La base de données BOOST de la Tunisie fournit des données désagrégées concernant le budget du gouvernement central, des fonds de trésor et des EPAs à partir de 2008.
- La base de données BOOST de la Tunisie est accessible à partir du site Web du Ministère des Finances et via la plateforme des données ouvertes Mizaniatouna.

Description de la plateforme Mizaniatouna

- Lancé en Décembre 2015, recueil de données détaillées sur les dépenses publiques auprès des systèmes d'information nationaux de gestion des finances publique Adeb centrale qui gère les dépenses de l'administration centrale et Adeb Etablissement qui gère les dépenses et recettes des EPAs ainsi que le système Rafic qui gère les recettes de l'état, et ce depuis 2008.
- Le Portail repose sur une base de données BOOST et alimentée par des données extraites du système d'information de gestion financière du Ministère des Finance. Cette base de données est accessible sur le portail et présente l'information conformément à la nomenclature budgétaire utilisée pour les dépenses.
- Plateforme comprend des explorations associatives Treemap, des tableaux croisés dynamiques en ligne et des visualisations interactives sur les tendances financières du gouvernement Tunisien,

Structures de données

- La base de données BOOST respecte le système de classification budgétaire Tunisien et les données sur les dépenses seront organisés selon la nomenclature budgétaire tunisienne et contient des informations sur les montants des crédits alloués et les montants consommés ventilés selon :
 - **Une classification administrative** (département ministériel ou institutions) ;
 - **Une classification fonctionnelle** (secteur) ;
 - **Une classification économique** (salaires, biens et services, dépenses d'intervention, dépenses d'investissement)
- Depuis le budget 2013, une **classification par programme** a été ajoutée (par vagues)
- Le portail est doté d'un manuel de l'utilisateur, glossaire, et d'une vidéo didactique fournissant des indications importantes sur la structure du budget national tunisien et les particularités des données publiées sur le portail.

VARIABLE BOOST	Variable originale
Variables de la classification économique	
ECON1 (العنوان)	Titre
ECON2 (القسم)	Partie
ECON3 (الفصل)	Article
ECON4 (الفقرة)	Paragraphe
ECON5 (ف. ف)	Sous-Paragraphe
Variables de la classification administrative	
ADMIN1 (المفوض/المركزي)	Type d'administration
ADMIN2 (التصنيف الوظيفي)	Secteur/Fonction
ADMIN3 (التصنيف الإداري)	Départements
Variable de la classification géographique	
GEO1 (الولاية)	Région
Autres variables	
TYPE (النوع)	TYPE de BUDGET
GBO	GBO
PROG1 (البرنامج)	Programme
FONDS (حسابات الخزينة)	FONDS
Variables du cycle de dépense	
Loi de Finance (قانون المالية)	LOI DE FINANCE
OUVERT (الموزع)	OUVERT
ORDONNANCE (أمر الدفع)	ORDONNANCE
PAIEMENT (المدفوع)	PAIEMENT
DELEGUE (المفوض)	DELEGUE

Fonctionnalités et onglets

- Le Portail présente les données budgétaires sous une forme simple et facilement utilisable de manière à ce que les chercheurs, les responsables publics et les citoyens ordinaires peuvent utiliser ces données pour examiner les tendances de l'affectation des ressources publiques, analyser les sources potentielles d'inefficacités et devenir mieux informés sur la manière dont les gouvernements financent la prestation des services publics
- Le Portail du Budget Ouvert comprend de **multiples fonctionnalités et onglets**, allant de visualisations globales jusqu'aux données détaillées afin de répondre aux différentes demandes d'information des citoyens:
 1. Tendances globale
 2. Où va l'argent
 3. Exécution du budget
 4. Fonds
 5. Etablissements publics
 6. Tableau croisé dynamique



1/ Tendances globale

Le premier onglet vous permet d'être informé sur les grandes tendances des finances publiques de la Tunisie, depuis 2008, tant du point de vue des recettes que des dépenses de l'Etat et du déficit correspondant. L'utilisateur est en mesure d'identifier les grandes catégories qui constituent les recettes et les dépenses de l'Etat Tunisien, en cliquant dessus.

Accueil > Tendances Globales

TENDANCES GLOBALES

En millions de Dinars Tunisiens

Le graphique ci-dessous vous permet de vous renseigner sur les différentes catégories de recettes et de dépenses de l'Etat, à compter de l'année 2008. Un clic gauche vous permet de dévoiler et d'identifier les composantes de chaque carré de bloc. Un clic droit vous permet de remonter au niveau précédent. La flèche au niveau de la partie supérieure droite vous guide vers un graphique qui schématise le déficit budgétaire depuis 2008. Le déficit est calculé en soustrayant les recettes totales (hors dons et privatisation) des dépenses (hors remboursement de la dette).

2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016

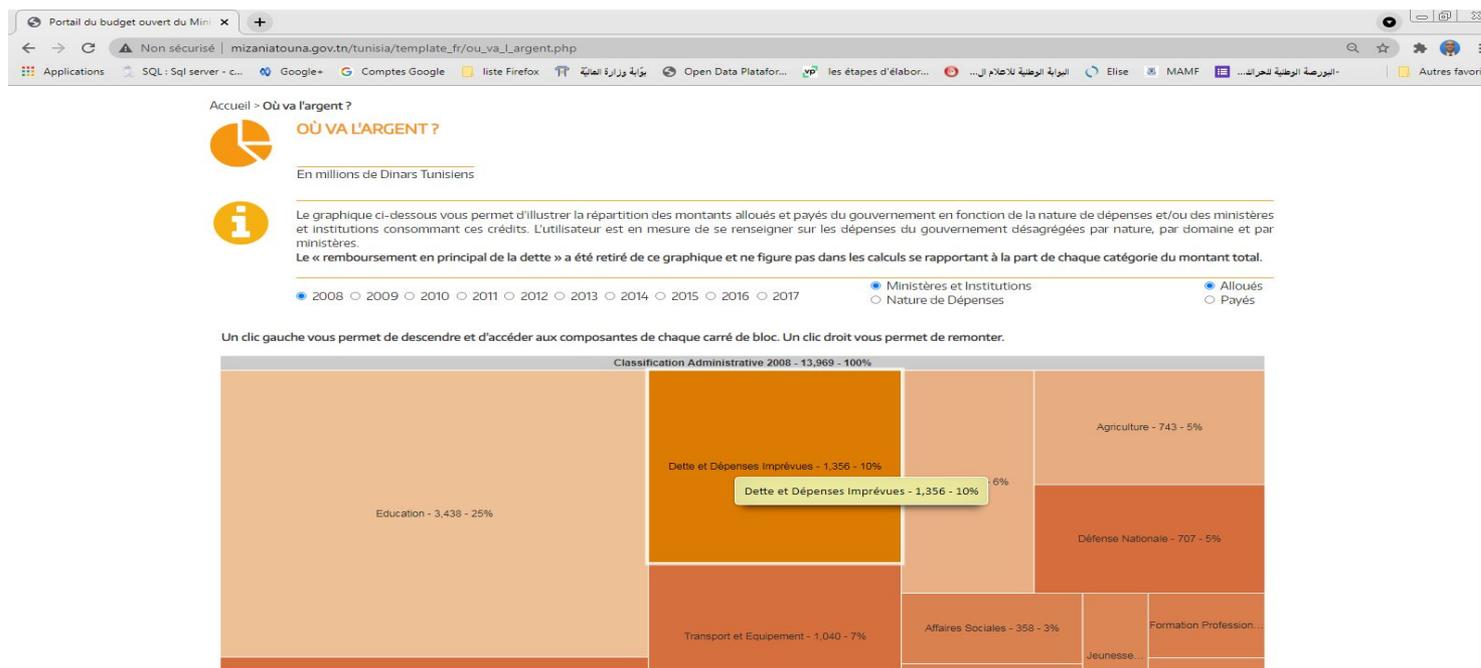
Un clic gauche vous permet de descendre et d'accéder aux composantes de chaque carré de bloc. Un clic droit vous permet de remonter.

Tunisia 2008

Catégorie	Valeur (millions de Dinars Tunisiens)
Depenses	13,694
Recettes	13,185

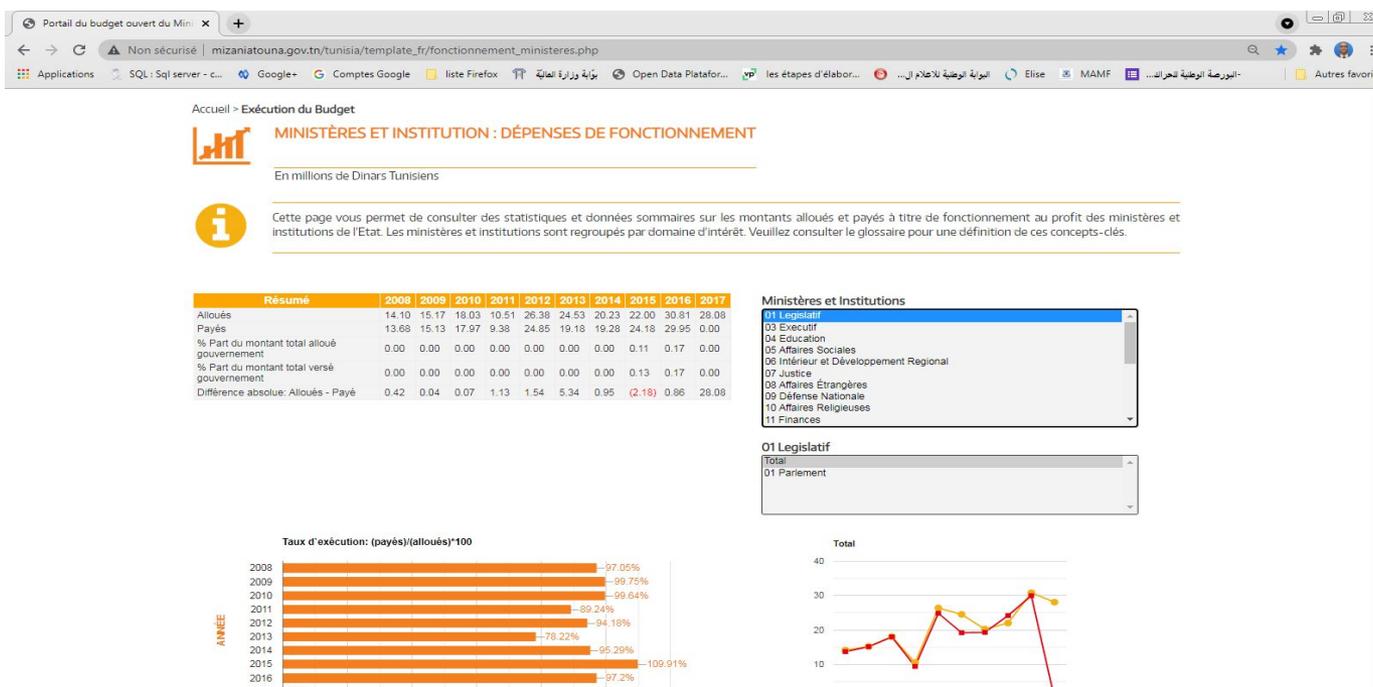
2/ Où va l'argent

Cet onglet illustre la répartition des montants alloués et payés du budget de l'Etat par catégorie de dépense (les parties: par exemple les salaires, les investissements, le service de la dette, ...) et aussi par secteur (ou administration). L'utilisateur peut aussi afficher la répartition des budgets et des dépenses d'un ministère spécifique, par nature de dépenses.



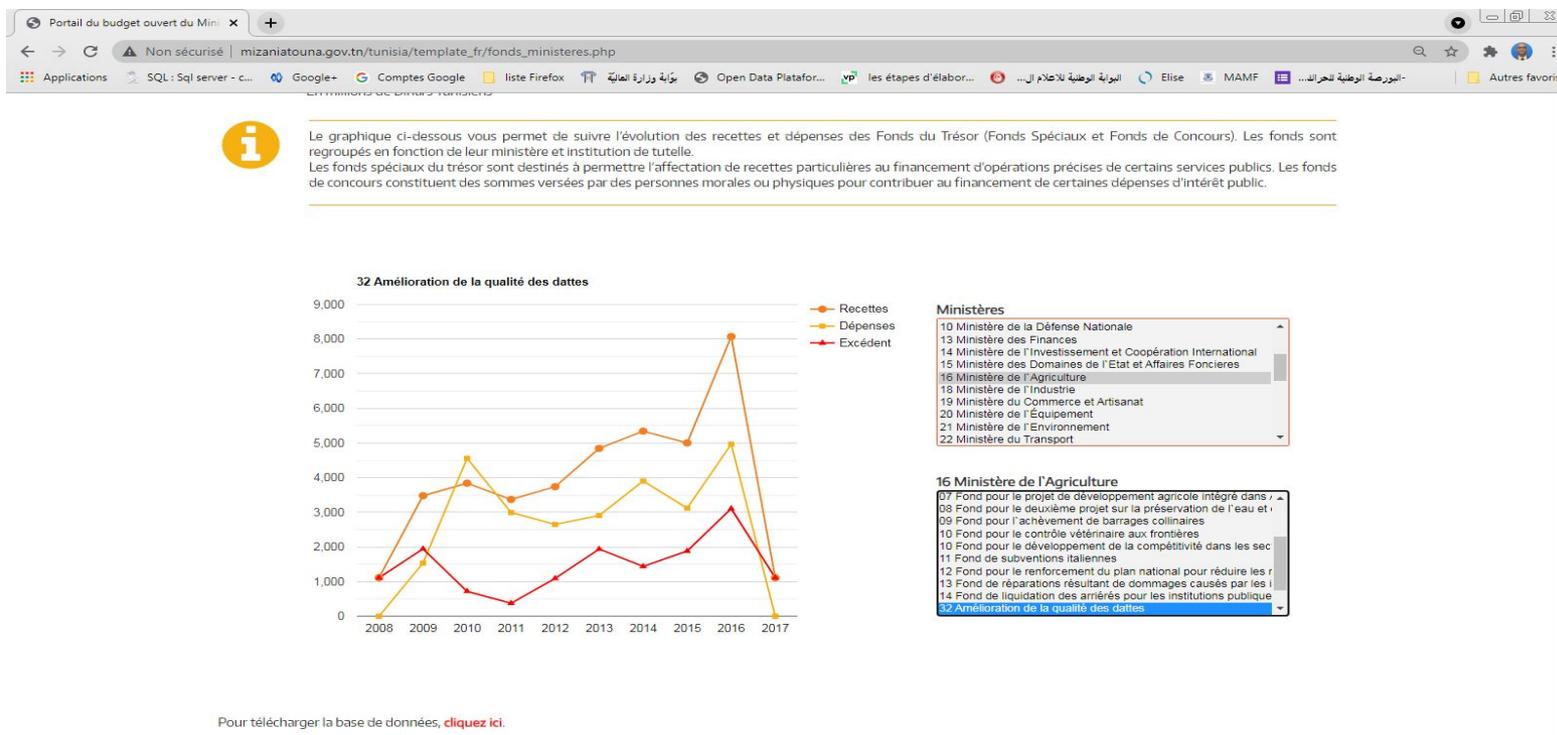
3/ Exécution du budget

Cet onglet vous permet de voir l'exécution des budgets de fonctionnement, de développement, et de compensation de l'Etat, présentés par catégorie de dépenses ou par ministère ou département. L'utilisateur est en mesure de se renseigner selon plusieurs présentations de profils et de statistiques relatives à l'exécution effective de ces dépenses et à la performance des départements concernés.



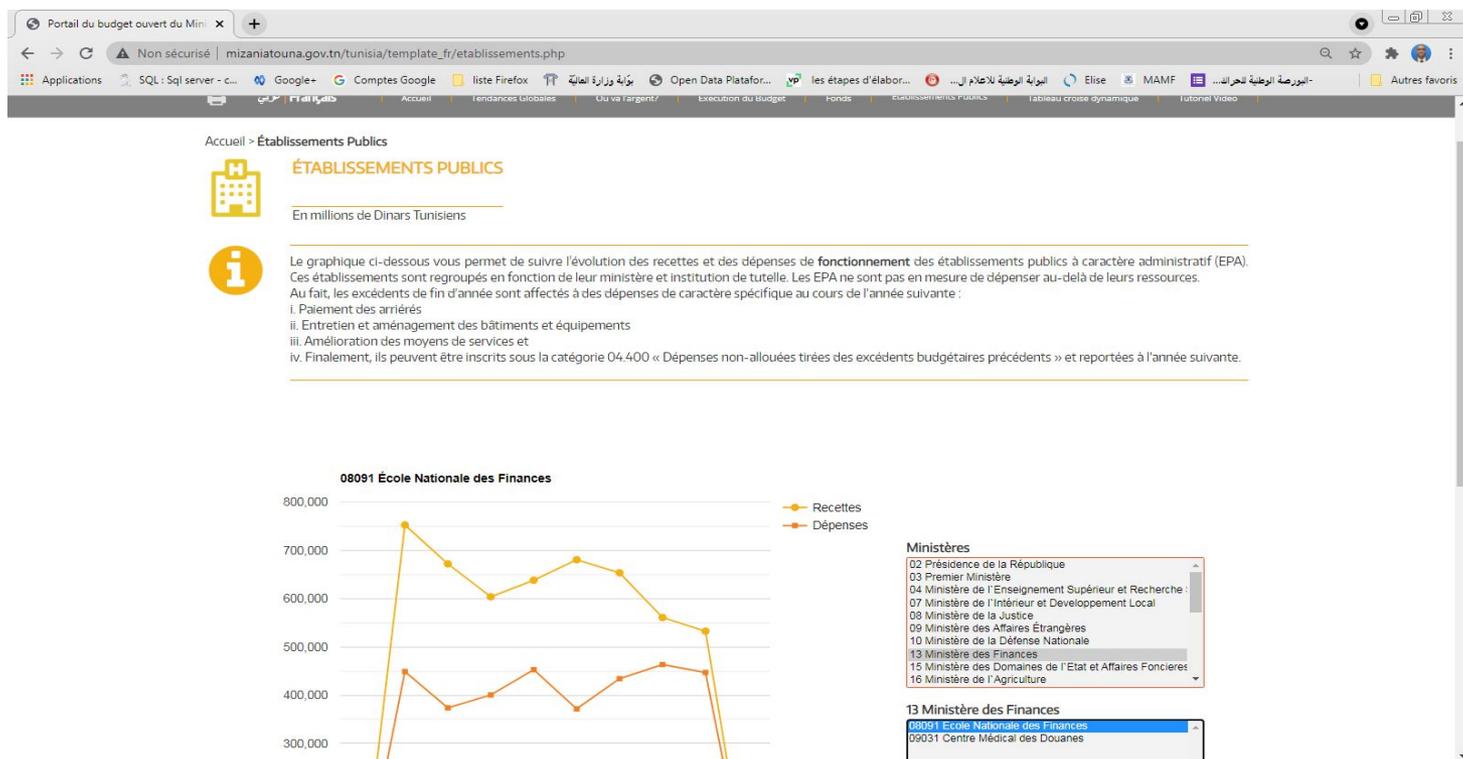
4/ Fonds

Cet onglet vous permet de suivre l'évolution des recettes et des dépenses des Fonds du Trésor. L'utilisateur est en mesure de tracer l'évolution de ces fonds en fonction du ministère de tutelle ou par nature des dépenses.



5/ Etablissements publics

Cet onglet vous permet de suivre l'évolution des recettes et des dépenses de fonctionnement des établissements publics à caractère administratif. L'utilisateur est en mesure de tracer l'évolution de ces crédits en fonction du ministère de tutelle.



6/ Tableau croisé dynamique

A travers un tableau interactif, cet onglet vous permet d'accéder en ligne à la base de données BOOST de la Tunisie. L'utilisateur est en mesure d'accéder aux données détaillées des dépenses de l'Etat - regroupées par année, secteur, ministère, nature de dépenses, programmes, et projets. Le tableau interactif permet aux utilisateurs de synthétiser et de regrouper des données budgétaires de façon agrégée ou détaillée.

The screenshot shows the 'PORTAIL MIZANIATOUNA DU MINISTÈRE DES FINANCES DE LA TUNISIE' interface. It features a 'Tableau croisé dynamique' (Dynamic Cross-Tabular) section with a table of expenditures. The table includes columns for years (2008-2014) and rows for various expenditure categories. The total sum of PAYE is 10,54 for 2014.

Sum of PAYE	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
01 Rémunérations publiques	5,761,422,197	6,298,733,442	6,785,156,927	7,679,433,644	8,655,465,882	9,608,035,128	10,54
02 Moyens des services	723,967,660	832,567,987	840,995,530	891,785,080	983,415,634	969,766,666	94
03 Interventions publiques	2,666,387,110	2,086,632,883	2,209,998,990	3,782,436,378	4,873,047,266	6,722,868,459	5,551
04 Dépenses de gestion imprévues	0	0	0	0	0	0	0
05 Intérêts de la dette publique	1,178,868,727	1,252,896,761	1,156,228,339	1,165,665,270	1,274,250,001	1,413,505,004	1,47
06 Investissement direct	1,056,173,719	1,276,276,633	1,429,175,846	1,460,922,534	1,651,151,444	1,683,856,069	1,63
07 Financement public	967,659,446	1,317,768,490	1,381,517,739	1,743,875,106	1,928,170,101	1,665,415,569	2,16
08 Dépenses de développement imprévues							0
09 Dépenses de développement sur ressources extérieures affectées	556,343,572	680,210,356	666,843,138	534,602,483	482,966,422	354,286,715	381
10 Remboursement de la dette principale	2,193,066,674	2,156,568,168	2,334,533,958	2,203,950,000	2,788,905,778	3,004,169,184	3,19
11 Fonds Spéciaux du Trésor	732,308,473	843,914,412	799,278,169	959,879,669	752,874,426	647,349,725	67
12 Fonds de Concours	51,694,967	117,196,301	127,057,358	119,226,956	93,200,211	64,869,357	8

Limites

- Difficulté dans l'automatisation de l'extraction des données depuis les systèmes d'informations du MdF, la transformation et l'injection de ces données dans la base de données de la plateforme
- Absence de traçabilité pour le traitement, envoi et chargement dans la base de données.

- Plateforme très limité de point de vue ergonomique
- Elle ne prend pas en considération les exigences du MdF au niveau des architectures techniques, environnement de production et sécurité informatique
- IHM du site web non conforme à la charte graphique du MdF
- Non-conformité avec les recommandations de l'ANSI au niveau de la sécurité informatique

- La solution ne permet pas l'ajout de nouvelles fonctionnalités.
- Les données sont structurées par nature économique (selon LOB 2004) et avec l'approbation de la nouvelle LOB 2019, il est très difficile d'adapter BOOST selon les nouvelles exigences qui classe les données selon deux axes : par nature économique & par destination et tenir compte du suivi de la politique publique.

- Nécessité de développer une nouvelle application BOOST qui prend en considération la déclinaison opérationnelle des programmes et la classification économique et permettant un accès multi-appareils (PC, tablette et mobile)
- L'utilisation des nouvelles technologies pour le développement d'un site web dynamique facile à mettre à jour et à exploiter
- L'automatisation de la tâche de mise à jour des données via une passerelle entre les applications nationales (AMED & ADEB) et le nouveau BOOST.

Merci pour votre attention